



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура
Ростовской области
Прокуратура
Неклиновского района**

пер. Красный, 41, с. Покровское,
Неклиновский район,
Ростовская область, 346830

Директору МБОУ Самбекская СОШ
имени В.М. Петлякова

Назарьянц Г.С.

ул. Кооперативная, 24, с. Самбек,
Неклиновский район, Ростовская
область, 346872

~~15.05.2019~~ № ~~07-18-2019~~

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении причин и условий,
способствующих нарушению
трудового законодательства

Во исполнение указания прокурора Ростовской области от 19.01.2015 № 3/7 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением трудового законодательства» прокуратурой Неклиновского района проведена проверка исполнения МБОУ Самбекская СОШ имени В.М. Петлякова трудового законодательства.

Основанием для начисления заработной платы работникам школы являлись: приказы о зачислении, увольнении, перемещении сотрудников, штатное расписание, тарификационные списки, Положения об оплате труда и другие документы.

Оплата труда работников в проверяемом периоде осуществлялась на основании результатов тарификации по состоянию на 1 сентября 2016 г., на 1 сентября 2017 г., на 1 сентября 2018 г. в соответствии с размерами должностных окладов, установленных Положениями об уплате труда.

Общая штатная численность по учреждению по состоянию на 01.09.2018г. составила 54,13 штатных единицы. В штатном расписании имеется должность главного бухгалтера. Однако ведение бухгалтерского учета в Учреждении осуществляется МБУ «Расчетный центр» Управления образования на основании договоров в 2017 от 27.01.2017 г. №№ 6,5; в 2018 году от 25.01.2018 г. №№ 7,8.

Таким образом в штатное расписание необоснованно включается должность: «главный бухгалтер», из чего следует завышение фонда заработной платы ежемесячно на 15,3 тыс. рублей и соответственно 183,6 тыс. рублей в год.

Учет фактически отработанного времени работниками Учреждения в 2017 - 2018 годах осуществлялся в табелях учета рабочего времени.

В соответствии с коллективным договором срок выплаты заработной платы работникам установлен 15 и 30 числа ежемесячно.

Ж1 № 440760

Во исполнение постановления Правительства Ростовской области от 22.03.2012г. №219 «О системе оплаты труда работников государственных учреждений Ростовской области» (с изм. и доп.), постановления Администрации Неклиновского района от 22.11.2016 г. №771 «Об оплате труда работников муниципальных бюджетных и автономных учреждений системы образования Неклиновского района» установлена система оплаты труда работников МБОУ Самбекская СОШ с 01.01.2017 г.

Положение об оплате труда работников МБОУ Самбекская СОШ (Положение) утверждено приказом директора. Положение определяет размеры должностных окладов, ставок заработной платы по профессиональным квалификационным группам, порядок и условия оплаты труда, установления выплат компенсационного и стимулирующего характера, перечень профессиональных квалификационных групп должностей и профессий, условия оплаты труда руководителя учреждения, его заместителя и главного бухгалтера.

Положением определено, что порядок установления надбавки за интенсивность и высокие результаты работы, а также ее размер в зависимости от достигнутых показателей, а также критерии результативности и качества труда педагогических работников определяются учреждением самостоятельно и утверждаются локальным нормативным актом по оплате труда.

Выборочной проверкой правильности установления должностных окладов, компенсационных выплат, стимулирующих выплат выявлено следующее.

Положением об оплате труда работников МБОУ Самбекская СОШ, утвержденным приказом руководителя от 15.01.2018 г. № 189 (далее- Положение об оплате труда), в учреждении предусмотрены следующие стимулирующие выплаты:

- за интенсивность и высокие результаты работы;
- за качество выполняемых работ;
- за выслугу лет;
- премиальные выплаты по итогам работы;
- иные выплаты стимулирующего характера.

Приказом директора от 27.12.2016 № 179 утверждено положение и критерии оценки для выплаты надбавки за интенсивность и высокие результаты работы педагогических работников МБОУ Самбекская СОШ, действующее в 2017 и в 2018 годах.

В соответствии с положением об условиях и порядке установления надбавки за интенсивность и высокие результаты работы педагогическим работникам МБОУ Самбекской СОШ, надбавка за интенсивность и высокие результаты работы устанавливается в абсолютном размере (50,00 рублей за балл), на основе критериев оценки интенсивности и высоких результатов и выплачивается на основании приказа руководителя (при наличии экономии фонда оплаты труда). Приказ издается на основании протокола об оценке эффективности профессиональной деятельности педагогических работников.

В нарушение данных норм работникам учреждения в марте, мае, сентябре и октябре 2018 года, приказы руководителя об установлении надбавки за

интенсивность и высокие результаты работы изданы в отсутствие протоколов оценки эффективности профессиональной деятельности педагогических работников.

В январе, ноябре, декабре 2017 года, в мае и декабре 2018 года работникам учреждения, занимающим должности не относящиеся к педагогическим кадрам (инженер-электроник, секретарь, водитель, завхоз, лаборант), установлены и выплачены на основании приказов руководителя (приказ от 24.01.2017 г. № 110, приказ от 24.11.2017 г. № 51, приказ от 21.12.2017 г. № 63, приказ от 03.05.2018 г. № 113, приказ от 19.12.2018 г. № 37) стимулирующие выплаты в виде надбавки за интенсивность и высокие результаты работы на общую сумму 76 267,28 рублей, в том числе в 2017 году – 57 815,28 рублей, в 2018 году – 18 452,00 рублей.

Общая сумма нарушений при установлении стимулирующих выплат в виде надбавки за интенсивность и высокие результаты работы составляет 293 454,55 рублей.

Под свидетельством интенсивности и высоких результатов работы работников по организации образовательного процесса понимаются документально зафиксированные материалы, характеризующие достижения работника и (или) обучающихся под его руководством.

В проверяемом периоде надбавка за интенсивность и высокие результаты работы установлена на общую сумму 453 000,00 рублей за 9 060 баллов, в том числе в 2017 году – 3 507 баллов на сумму 175 350,00 рублей, в 2018 году на сумму 277 650,00 рублей установлено 5 553 балла.

За 2017-2018 годы оплачено 8 360 баллов на сумму 418 000,00 рублей, за третий квартал 2018 года надбавка в размере 35 000,00 рублей (700 баллов) на основании Протокола от 22.10.2018 г. № 7 (приказ от 23.10.2018 г. № 12) не выплачена.

При выборочной проверке порядка установления надбавки за интенсивность и высокие результаты путем анализа оценочных листов за третий квартал 2018 года выявлено:

- количество баллов, подтвержденное приложенными к оценочному листу, документально зафиксированными материалами – 9 баллов;
- отсутствует четыре оценочных листа с общим количеством баллов – 118;
- неправомерно установлено 14 баллов по критерию 1 «Организация (участие) системных исследований, мониторинга индивидуальных достижений обучающихся», в том числе: за позитивную динамику в оценке успешности каждого ученика (увеличение количества детей успевающих на 4 и 5) по результату четверти, полугодия, года в сравнении с тем же показателем предыдущего года – 6 баллов, за соответствие среднего балла, выставленного учителем (по результату четверти, учебного года, классу, предмету), среднему баллу, полученному в результате внешней оценки – 8 баллов, так как баллы по данному критерию устанавливаются по результатам четверти, полугодия и года;
- неправомерно установлено 20 баллов по критерию 2 «Динамика индивидуальных образовательных результатов (по результатам контрольных мероприятий, промежуточной и итоговой аттестации)», а именно за отсутствие

неуспевающих выпускников по результатам ОГЭ (процент от общего числа выпускников – 90%) – 4 балла, и за соответствие результатов промежуточной аттестации (проверочные работы за четверть и т.д.) результатам аттестации за четверть, полугодие – 16 баллов, так как баллы по данному критерию устанавливаются по результатам четверти, полугодия, итоговой аттестации в форме ОГЭ;

- по критерию 5 «Участие в коллективных педагогических проектах («Учитель года», «Виртуальный класс», др.)» за результативность презентации собственной педагогической деятельности: Результаты участия работника в конкурсах (ОЧНО) неправомерно установлено 4 балла, так как баллы по данному критерию устанавливаются за очное участие работника в конкурсах;

- по показателям, не предусмотренными положением об условиях и порядке установления надбавки за интенсивность и высокие результаты работы педагогическим работникам МБОУ Самбекской СОШ, например, такие как повышение квалификации, установлен 31 балл.

Таким образом, в учреждении осуществляется выплата надбавки за интенсивность и высокие результаты работы в нарушение порядка установления педагогическим работникам указанной надбавки по организации образовательного процесса. Общая сумма, выплаченная в проверяемом периоде педагогическим работникам в отсутствие документов к листам самооценки, подтверждающих интенсивность и высокие результаты работы работников по организации образовательного процесса, составила 417 450,00 рублей.

В соответствии с Положением об оплате труда учреждения и нормами постановления Администрации Неклиновского района от 22.11.2016 г. № 771 «Об оплате труда работников муниципальных бюджетных и автономных учреждений системы образования Неклиновского района», надбавка за качество выполняемых работ в размере до 200 процентов должностного оклада (ставки заработной платы) устанавливается работникам учреждения, в том числе руководителю с учетом уровня профессиональной подготовленности, сложности, важности и качества выполняемой работы, степени самостоятельности и ответственности при выполнении поставленных задач.

Директору учреждения за октябрь 2017 года 31.10.2017 года выплачена надбавка за качество выполняемых работ в размере 29 538,26 рублей. За 5 фактически отработанных дней (Приказ о предоставлении отпуска от 04.10.2017 г. № 298-О). Сумма переплаты составила 23 599,62 рублей.

Приказами от 19.12.2018 г. № 36 и № 37 работникам установлена и выплачена в декабре 2018 года надбавка за качество выполняемых работ в абсолютном выражении на сумму 97 459,80 рублей, при этом у трех работников размер надбавки превысил максимально допустимый размер - 200% должностного оклада (ставки заработной платы) на общую сумму 17 698,00 рублей.

Сумма нарушений при расчете стимулирующих выплат за качество выполняемых работ составила 41 297,62 рублей.

Приказом директора от 17.02.2016 г. № 95 утверждено положение и критерии премирования работников МБОУ Самбекская СОШ, действующее в 2017 и в 2018 годах. По каждому критерию установлен предельный размер выплат в процентах.

В проверяемом периоде на основании приказов руководителя была выплачена премия по критериям и в размере, превышающим предельный размер выплат, указанный в Положении о премировании.

В соответствии с приказом от 25.09.2017 г. № 15 работникам установлена премия на общую сумму 24 000,00 рублей по критериям, отсутствующим в Положении о премировании.

Общая сумма неправомерно установленных стимулирующих выплат в виде премии составляет 42 128,50 рублей.

В соответствии с Положением об оплате труда учреждения и нормами постановления Администрации Неклиновского района от 22.11.2016 г. № 771 «Об оплате труда работников муниципальных бюджетных и автономных учреждений системы образования Неклиновского района» при присуждении ученой степени доктора наук или кандидата наук надбавка за наличие ученой степени устанавливается со дня принятия Министерством образования и науки Российской Федерации решения о выдаче диплома доктора наук или кандидата наук. Надбавка за наличие почетного звания, ведомственного почетного звания (нагрудного знака) устанавливается со дня присвоения почетного звания, награждения ведомственной наградой (медалью, нагрудным знаком, нагрудным значком).

Учителю информатики приказом Минобрнауки России от 12.12.2018 № 331/НК присвоена ученая степень кандидата наук. В соответствии с приказом руководителя МБОУ Самбекская СОШ от 19.12.2018 г. № 34, об установлении учителю информатики надбавки за наличие ученой степени в размере 20% от должностного оклада с 27.06.2018 г., учителю информатики произведен перерасчет надбавки за период с 27.06.2018 г. по 11.12.2018 г. Сумма переплаты составила 4 466,36 рублей.

Учителю русского языка и литературы приказом Минобрнауки России от 17.05.2017 г. № 213/к-н присвоено почетное звание. Приказом руководителя от 25.10.2017 г. № 38, учителю русского языка и литературы установлена надбавка за наличие почетного звания в размере 15% от должностного оклада. В соответствии с приказом в октябре 2017 года произведен перерасчет и выплачена надбавка за период с 17.05.2017 года по сентябрь 2017 года. За период с 01.10.2017 г. по 31.08.2018 г. надбавка не выплачивалась. Размер недоплаты составил 11 685,74 рублей.

В соответствии со ст. 127 ТК РФ при увольнении работнику выплачивается денежная компенсация за все неиспользованные отпуска. Работнику, принятому 21.01.2017 г. на ставку сторожа (Приказ (распоряжение) о приеме работника на работу от 24.01.2017 г. № 104), в апреле 2017 года был предоставлен отпуск и выплачены отпускные к отпуску с 20.04.2017 г. по 19.05.2017 г. (Приказ о предоставлении отпуска от 05.04.2017 г. № 171-а). При увольнении работника

(Приказ о прекращении (расторжении) трудового договора с работником (увольнении) от 29.12.2017 г. № 64) выплачена компенсация за неиспользованный отпуск. Сумма переплаты составила 7 570,36 рублей.

Всего учреждением допущены нарушения порядка и условий оплаты труда работников в общей сумме 818,1 тыс. рублей.

В результате выборочной проверки сроков выплаты заработной платы и иных сумм, причитающихся работнику, выявлено:

В нарушение ст. 136 ТК РФ выплата заработной платы работникам за июль 2017 года, июль и октябрь 2018 года произведена 31 числа соответствующего месяца (платежное поручение от 31.07.2017 г. № 99797, платежное поручение от 31.07.2018 г. № 169940, платежное поручение от 31.10.2018 г. № 779062), на день позже установленного срока.

В нарушение ст. 140 ТК РФ сотруднику, занимающему должность секретаря учебной части (0,5 ставки), не выплатили всю сумму, причитающуюся работнику в день его увольнения, а именно 20.01.2017 г. Выплаты произведены по платежному поручению от 24.01.2017 г. № 171757 на 4 дня позже установленного срока (Приказ № 111 «О прекращении (расторжении) трудового договора с работником (увольнении)» составлен 24.01.2017).

На основании ч.1 ст. 142 ТК РФ установлена ответственность работодателя за нарушения сроков выплаты заработной платы и иных сумм, причитающихся работнику. Согласно ст. 236 ТК РФ установлена материальная ответственность работодателя за задержку выплаты заработной платы и других выплат, причитающихся работнику.

Таким образом, должностными лицами МБОУ Самбекская СОШ имени В.М. Петлякова допущены нарушения трудового законодательства.

Указанный подход к реализации возложенных на должностных лиц МБОУ Самбекская СОШ имени В.М. Петлякова полномочий является недопустимым и подлежит устранению.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть данное представление с участием представителя прокуратуры Неклиновского района.
2. Принять меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий им способствующих, а также по недопущению их впредь.
3. В случае привлечения в связи с выявленными нарушениями виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности приложить копию соответствующего приказа.
4. О результатах рассмотрения данного представления и принятых мерах в течение месяца со дня внесения представления в письменной форме сообщить прокурору Неклиновского района.

О дате, времени и месте рассмотрения данного представления необходимо сообщить прокурору Неклиновского района.

Заместитель прокурора района
советник юстиции



Т.А. Босенко